

# 浙江艺术职业学院

## 党支部理论学习参考资料

党委组织部编印 第1期（总第27期） 2021年1月25日

---

### 目 录

习近平在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话 .....	(01)
习近平：共同构建人类命运共同体 .....	(06)
袁家军：改革突破争先 服务提质争先 风险防控争先 确保争创 社会主义现代化先行省开好局 .....	(16)

## 习近平在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话

习近平在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调  
充分发挥全面从严治党引领保障作用

确保“十四五”时期目标任务落到实处

李克强栗战书汪洋王沪宁韩正出席会议 赵乐际主持会议

新华社北京1月22日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平22日上午在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，所有工作都要围绕开好局、起好步来展开。要深入贯彻全面从严治党方针，充分发挥全面从严治党引领保障作用，坚定政治方向，保持政治定力，做到态度不能变、决心不能减、尺度不能松，确保“十四五”时期我国发展的目标任务落到实处。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、韩正出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记赵乐际主持会议。

习近平指出，2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是突如其来的新冠肺炎疫情，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持以党的自我革命引领伟大社会革命，坚定不移全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚定不移把党的建设得更加坚强有力。一是让党旗在防控疫情斗争、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚中高高飘扬，广大人民群众深切感受到，风雨

袭来时，党的坚强领导、党中央的权威是最坚实的靠山。二是紧紧围绕“两个维护”强化政治监督，完善全面从严治党制度，加强党的领导和监督，深化政治巡视，完善党和国家监督体系，全面加强党的纪律建设，深化运用“四种形态”，围绕统筹疫情防控和经济社会发展、打好三大攻坚战、做好“六稳”工作、落实“六保”任务等重大决策部署加强监督检查。三是坚决破除形式主义、官僚主义，以作风攻坚促进脱贫攻坚，严肃查处验收达标中弄虚作假的问题，深化拓展基层减负工作，继续整治享乐主义、奢靡之风，坚决纠治餐饮浪费行为。四是深刻把握反腐败斗争新态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决查处不收敛不收手的腐败分子，聚焦政治问题和经济问题交织的腐败案件，严肃查处对党不忠诚、阳奉阴违的两面人，对政法系统腐败严惩不贷，对扶贫、民生领域腐败和涉黑涉恶“保护伞”一查到底。五是增强党组织政治功能和组织功能，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理制度，在斗争一线考察识别干部，在火线发展优秀分子入党。党中央对党风廉政建设和反腐败斗争取得的成绩是满意的。

习近平强调，全面从严治党首先要从政治上看，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。党的十八大以来，尽管党风廉政建设和反腐败斗争取得了历史性成就，但形势依然严峻复杂。必须清醒看到，腐败这个党执政的最大风险仍然存在，存量还未清底，增量仍有发生。政治问题和经济问题交织，威胁党和国家政治安全。传统腐败和新型腐败交织，贪腐行为更加隐蔽复杂。腐败问题和不正之风交织，“四风”成为腐败滋长的温床。腐蚀和反腐蚀斗争长期存在，稍有松懈就可能前功尽弃，反腐败没有选择，必须知难而进。

习近平指出，党风廉政建设永远在路上，反腐败斗争永远在路上。我们党作为百年大党，要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力，必须

一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。各级领导干部特别是主要负责同志必须切实担负起管党治党政治责任，始终保持“赶考”的清醒，保持对“腐蚀”、“围猎”的警觉，把严的主基调长期坚持下去，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，跳出治乱兴衰的历史周期率，引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。

习近平强调，要以强有力的政治监督，确保党中央重大决策部署贯彻落实到位。要坚持学懂弄通做实党的创新理论，以庆祝建党100周年为契机，引导党员、干部加强党性锻炼、党性修养，坚定理想信念，百折不挠把自己的事办好。要健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制，加强对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等决策部署落实情况的监督检查。党员、干部要筑牢思想防线，时刻自重自省自警自励，慎独慎微慎始慎终，做政治信念坚定、遵规守纪的明白人。

习近平指出，要坚定不移推进反腐败斗争，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。要将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，用好“四种形态”，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效。要持续压实金融管理部门、监管机构和地方党委、政府主体责任，做好金融反腐和处置金融风险统筹衔接，强化金融领域监管和内部治理。要将防腐措施与改革举措同谋划、同部署、同落实，推进重点领域监督机制改革，有针对性地补齐制度短板。各级领导干部要带头遵守党纪国法，自觉反对特权思想、特权现象，带头廉洁治家，从严管好家属子女和身边工作人员。各级党委要加强领导干部个人事项报告情况核查。

习近平强调，要毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延。要深入开展党的优良传统和作风教育，完善作风建

设长效机制，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。要坚持全面从严、一严到底，对群众反映强烈的公款吃喝、餐饮浪费等歪风陋习露头就打、反复敲打。对形式主义、官僚主义要毫不妥协，全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负，树立重实干、重实绩的用人导向，督促全党担当尽责、干事创业。

习近平指出，要持续整治群众身边腐败和作风问题，让群众在反腐“拍蝇”中增强获得感。要坚决整治政法战线违纪违法问题，努力让人民群众在每一件司法案件中感受到公平正义。要推动扫黑除恶常态化，坚决打击黑恶势力及“保护伞”，决不让其再祸害百姓。要紧盯党中央惠民富民、促进共同富裕政策落实，持续纠治教育医疗、养老社保、扶贫环保等领域腐败和不正之风，解决好群众的“急难愁盼”问题，让人民群众感受到公平正义。

习近平强调，要完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。党委（党组）要履行主体责任，书记作为第一责任人要敢抓真管，纪检监察机关要盯住重点人重点事。要健全党和国家监督体系，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。要充分发挥监督在基层治理中的作用，推动监督落地，让群众参与到监督中来。

习近平指出，纪检监察机关要带头加强党的政治建设，坚定维护党中央权威和党的团结统一，围绕现代化建设大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，知责于心、担责于身、履责于行。各级党委要加强对纪检监察工作的领导，担负起统筹纪检监察干部培养、选拔、任用的责任，选优配强纪检监察干部队伍。纪检监察机关要接受最严格的约束和监督，加大严管严治、自我净化力度，针对自身权力运行

机制和管理监督体系的薄弱环节，扎紧织密制度笼子，坚决防止“灯下黑”，努力建设一支政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军，以优异成绩庆祝建党100周年。

赵乐际在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得新的重大成果，深刻阐述全面从严治党新形势新任务，强调全面从严治党首先要从政治上看，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，以强有力的政治监督，确保“十四五”时期目标任务落到实处。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，是推进全面从严治党向纵深发展的重要遵循。各级党组织和广大党员干部要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实全会部署，把严的主基调长期坚持下去，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志，军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议于1月22日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。22日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《推动新时代纪检监察工作高质量发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年》的工作报告。

（来源：学习强国）

# 共同构建人类命运共同体

习近平

尊敬的联合国大会主席汤姆森先生，  
尊敬的联合国秘书长古特雷斯先生，  
尊敬的联合国日内瓦总部总干事穆勒先生，  
女士们，先生们，朋友们：

一元复始，万象更新。很高兴在新年伊始就来到联合国日内瓦总部，同大家一起探讨构建人类命运共同体这一时代命题。

我刚刚出席了世界经济论坛年会。在达沃斯，各方在发言中普遍谈到，当今世界充满不确定性，人们对未来既寄予期待又感到困惑。世界怎么了、我们怎么办？这是整个世界都在思考的问题，也是我一直在思考的问题。

我认为，回答这个问题，首先要弄清楚一个最基本的问题，就是我们从哪里来、现在在哪里、将到哪里去？

回首最近 100 多年的历史，人类经历了血腥的热战、冰冷的冷战，也取得了惊人的发展、巨大的进步。上世纪上半叶以前，人类遭受了两次世界大战的劫难，那一代人最迫切的愿望，就是免于战争、缔造和平。上世纪五六十年代，殖民地人民普遍觉醒，他们最强劲的呼声，就是摆脱枷锁、争取独立。冷战结束后，各方最殷切的诉求，就是扩大合作、共同发展。

这 100 多年全人类的共同愿望，就是和平与发展。然而，这项任务至今远远没有完成。我们要顺应人民呼声，接过历史接力棒，继续在和平与发展的马拉松跑道上奋勇向前。

人类正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，社会信息化、文化多样化持续推进，新一轮科技革命和产

业革命正在孕育成长，各国相互联系、相互依存，全球命运与共、休戚相关，和平力量的上升远远超过战争因素的增长，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲。

同时，人类也正处在一个挑战层出不穷、风险日益增多的时代。世界经济增长乏力，金融危机阴云不散，发展鸿沟日益突出，兵戎相见时有发生，冷战思维和强权政治阴魂不散，恐怖主义、难民危机、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。

宇宙只有一个地球，人类共有一个家园。霍金先生提出关于“平行宇宙”的猜想，希望在地球之外找到第二个人类得以安身立命的星球。这个愿望什么时候才能实现还是个未知数。到目前为止，地球是人类唯一赖以生存的家园，珍爱和呵护地球是人类的唯一选择。瑞士联邦大厦穹顶上刻着拉丁文铭文“人人为我，我为人人”。我们要为当代人着想，还要为子孙后代负责。

女士们、先生们、朋友们！

让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉，是各国人民的期待，也是我们这一代政治家应有的担当。中国方案是：构建人类命运共同体，实现共赢共享。

理念引领行动，方向决定出路。纵观近代以来的历史，建立公正合理的国际秩序是人类孜孜以求的目标。从 360 多年前《威斯特伐利亚和约》确立的平等和主权原则，到 150 多年前日内瓦公约确立的国际人道主义精神；从 70 多年前联合国宪章明确的四大大宗旨和七项原则，到 60 多年前万隆会议倡导的和平共处五项原则，国际关系演变积累了一系列公认的原则。这些原则应该成为构建人类命运共同体的基本遵循。

主权平等，是数百年来国与国规范彼此关系最重要的准则，也是联合国及所有机构、组织共同遵循的首要原则。主权平等，真谛在于



国家不分大小、强弱、贫富，主权和尊严必须得到尊重，内政不容干涉，都有权自主选择社会制度和发展道路。在联合国、世界贸易组织、世界卫生组织、世界知识产权组织、世界气象组织、国际电信联盟、万国邮政联盟、国际移民组织、国际劳工组织等机构，各国平等参与决策，构成了完善全球治理的重要力量。新形势下，我们要坚持主权平等，推动各国权利平等、机会平等、规则平等。

日内瓦见证了印度支那和平问题最后宣言的通过，见证了冷战期间两大对峙阵营国家领导人首次和解会议，见证了伊朗核、叙利亚等热点问题对话和谈判。历史和现实给我们的启迪是：沟通协商是化解分歧的有效之策，政治谈判是解决冲突的根本之道。只要怀有真诚愿望，秉持足够善意，展现政治智慧，再大的冲突都能化解，再厚的坚冰都能打破。

“法者，治之端也”。在日内瓦，各国以联合国宪章为基础，就政治安全、贸易发展、社会人权、科技卫生、劳工产权、文化体育等领域达成了一系列国际公约和法律文书。法律的生命在于付诸实施，各国有责任维护国际法治权威，依法行使权利，善意履行义务。法律的生命也在于公平正义，各国和国际司法机构应该确保国际法平等统一适用，不能搞双重标准，不能“合则用、不合则弃”，真正做到“无偏无党，王道荡荡”。

“海纳百川，有容乃大。”开放包容，筑就了日内瓦多边外交大舞台。我们要推进国际关系民主化，不能搞“一国独霸”或“几方共治”。世界命运应该由各国共同掌握，国际规则应该由各国共同书写，全球事务应该由各国共同治理，发展成果应该由各国共同分享。

1862年，亨利·杜楠先生在《沙斐利洛的回忆》中追问：能否成立人道主义组织？能否制定人道主义公约？“杜楠之问”很快有了答案，次年，红十字国际委员会应运而生。经过150多年发展，红十

字成为一种精神、一面旗帜。面对频发的人道主义危机，我们应该弘扬人道、博爱、奉献的精神，为身陷困境的无辜百姓送去关爱，送去希望；应该秉承中立、公正、独立的基本原则，避免人道主义问题政治化，坚持人道主义援助非军事化。

女士们、先生们、朋友们！

大道至简，实干为要。构建人类命运共同体，关键在行动。我认为，国际社会要从伙伴关系、安全格局、经济发展、文明交流、生态建设等方面作出努力。

**——坚持对话协商，建设一个持久和平的世界。**国家和，则世界安；国家斗，则世界乱。从公元前的伯罗奔尼撒战争到两次世界大战，再到延续 40 余年的冷战，教训惨痛而深刻。“前事不忘，后事之师。”我们的先辈建立了联合国，为世界赢得 70 余年相对和平。我们要完善机制和手段，更好化解纷争和矛盾、消弭战乱和冲突。

瑞士作家、诺贝尔文学奖获得者黑塞说：“不应为战争和毁灭效劳，而应为和平与谅解服务。”国家之间要构建对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系。大国要尊重彼此核心利益和重大关切，管控矛盾分歧，努力构建不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的新型关系。只要坚持沟通、真诚相处，“修昔底德陷阱”就可以避免。大国对小国要平等相待，不搞唯我独尊、强买强卖的霸道。任何国家都不能随意发动战争，不能破坏国际法治，不能打开潘多拉的盒子。核武器是悬在人类头上的“达摩克利斯之剑”，应该全面禁止并最终彻底销毁，实现无核世界。要秉持和平、主权、普惠、共治原则，把深海、极地、外空、互联网等领域打造成各方合作的新疆域，而不是相互博弈的竞技场。

**——坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界。**世上没有绝对安全的世外桃源，一国的安全不能建立在别国的动荡之上，他国的威胁

也可能成为本国的挑战。邻居出了问题，不能光想着扎好自家篱笆，而应该去帮一把。“单则易折，众则难摧。”各方应该树立共同、综合、合作、可持续的安全观。

近年来，在欧洲、北非、中东发生的恐怖袭击事件再次表明，恐怖主义是人类公敌。反恐是各国共同义务，既要治标，更要治本。要加强协调，建立全球反恐统一战线，为各国人民撑起安全伞。当前，难民数量已经创下第二次世界大战结束以来的历史纪录。危机需要应对，根源值得深思。如果不是有家难归，谁会颠沛流离？联合国难民署、国际移民组织等要发挥统筹协调作用，动员全球力量有效应对。中国决定提供2亿元人民币新的人道主义援助，用于帮助叙利亚难民和流离失所者。恐怖主义、难民危机等问题都同地缘冲突密切相关，化解冲突是根本之策。当事各方要通过协商谈判，其他各方应该积极劝和促谈，尊重联合国发挥斡旋主渠道作用。禽流感、埃博拉、寨卡等疫情不断给国际卫生安全敲响警钟。世界卫生组织要发挥引领作用，加强疫情监测、信息沟通、经验交流、技术分享。国际社会应该加大对非洲等发展中国家卫生事业的支持和援助。

**——坚持合作共赢，建设一个共同繁荣的世界。**发展是第一要务，适用于各国。各国要同舟共济，而不是以邻为壑。各国特别是主要经济体要加强宏观政策协调，兼顾当前和长远，着力解决深层次问题。要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，转变经济发展方式，坚持创新驱动，进一步发展社会生产力、释放社会创造力。要维护世界贸易组织规则，支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制，构建开放型世界经济。如果搞贸易保护主义、画地为牢，损人不利己。

经济全球化是历史大势，促成了贸易大繁荣、投资大便利、人员大流动、技术大发展。本世纪初以来，在联合国主导下，借助经济全

球化，国际社会制定和实施了千年发展目标和 2030 年可持续发展议程，推动 11 亿人口脱贫，19 亿人口获得安全饮用水，35 亿人口用上互联网等，还将在 2030 年实现零贫困。这充分说明，经济全球化的大方向是正确的。当然，发展失衡、治理困境、数字鸿沟、公平赤字等问题也客观存在。这些是前进中的问题，我们要正视并设法解决，但不能因噎废食。

我们要从历史中汲取智慧。历史学家早就断言，经济快速发展使社会变革成为必需，经济发展易获支持，而社会变革常遭抵制。我们不能因此踟蹰不前，而要砥砺前行。我们也要从现实中寻找答案。2008 年爆发的国际金融危机启示我们，引导经济全球化健康发展，需要加强协调、完善治理，推动建设一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，既要做大蛋糕，更要分好蛋糕，着力解决公平公正问题。

去年 9 月，二十国集团领导人杭州峰会聚焦全球经济治理等重大问题，通过《创新增长蓝图》，首次将发展问题纳入全球宏观政策框架，并制定了行动计划。

**——坚持交流互鉴，建设一个开放包容的世界。**“和羹之美，在于合异。”人类文明多样性是世界的基本特征，也是人类进步的源泉。世界上有 200 多个国家和地区、2500 多个民族、多种宗教。不同历史和国情，不同民族和习俗，孕育了不同文明，使世界更加丰富多彩。文明没有高下、优劣之分，只有特色、地域之别。文明差异不应该成为世界冲突的根源，而应该成为人类文明进步的动力。

每种文明都有其独特魅力和深厚底蕴，都是人类的精神瑰宝。不同文明要取长补短、共同进步，让文明交流互鉴成为推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带。

**——坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界。**人与自然共生共存，伤害自然最终将伤及人类。空气、水、土壤、蓝天等自然资源用

之不觉、失之难续。工业化创造了前所未有的物质财富，也产生了难以弥补的生态创伤。我们不能吃祖宗饭、断子孙路，用破坏性方式搞发展。绿水青山就是金山银山。我们应该遵循天人合一、道法自然的理念，寻求永续发展之路。

我们要倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，平衡推进 2030 年可持续发展议程，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。《巴黎协定》的达成是全球气候治理史上的里程碑。我们不能让这一成果付诸东流。各方要共同推动协定实施。中国将继续采取行动应对气候变化，百分之百承担自己的义务。

瑞士军刀是瑞士“工匠精神”的产物。我第一次得到一把瑞士军刀时，我就很佩服人们能赋予它那么多功能。我想，如果我们能为我们这个世界打造一把精巧的瑞士军刀就好了，人类遇到了什么问题，就用其中一个工具来解决它。我相信，只要国际社会不懈努力，这样一把瑞士军刀是可以打造出来的。

女士们、先生们、朋友们！

中国人始终认为，世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。面向未来，很多人关心中国的政策走向，国际社会也有很多议论。在这里，我给大家一个明确的回答。

**第一，中国维护世界和平的决心不会改变。**中华文明历来崇尚“以和邦国”“和而不同”“以和为贵”。中国《孙子兵法》是一部著名兵书，但其第一句话就讲：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也”，其要义是慎战、不战。几千年来，和平融入了中华民族的血脉中，刻进了中国人民的基因里。

数百年前，即使中国强盛到国内生产总值占世界 30% 的时候，也从未对外侵略扩张。1840 年鸦片战争后的 100 多年里，中国频遭侵

略和蹂躏之害，饱受战祸和动乱之苦。孔子说，己所不欲，勿施于人。中国人民深信，只有和平安宁才能繁荣发展。

中国从一个积贫积弱的国家发展成为世界第二大经济体，靠的不是对外军事扩张和殖民掠夺，而是人民勤劳、维护和平。中国将始终不渝走和平发展道路。无论中国发展到哪一步，中国永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围。历史已经并将继续证明这一点。

**第二，中国促进共同发展的决心不会改变。**中国有句古语叫“落其实思其树，饮其流怀其源”。中国发展得益于国际社会，中国也为全球发展作出了贡献。中国将继续奉行互利共赢的开放战略，将自身发展机遇同世界各国分享，欢迎各国搭乘中国发展的“顺风车”。

1950年至2016年，中国累计对外提供援款4000多亿元人民币，今后将继续在力所能及的范围内加大对外帮扶。国际金融危机爆发以来，中国经济增长对世界经济增长的贡献率年均在30%以上。未来5年，中国将进口8万亿美元的商品，吸收6000亿美元的外来投资，中国对外投资总额将达到7500亿美元，出境旅游将达到7亿人次。这将为世界各国发展带来更多机遇。

中国坚持走符合本国国情的发展道路，始终把人民权利放在首位，不断促进和保护人权。中国解决了13亿多人口的温饱问题，让7亿多人口摆脱贫困，这是对世界人权事业的重大贡献。

我提出“一带一路”倡议，就是要实现共赢共享发展。目前，已经有100多个国家和国际组织积极响应支持，一大批早期收获项目落地开花。中国支持建设好亚洲基础设施投资银行等新型多边金融机构，为国际社会提供更多公共产品。

**第三，中国打造伙伴关系的决心不会改变。**中国坚持独立自主的和平外交政策，在和平共处五项原则基础上同所有国家发展友好合作。中国率先把建立伙伴关系确定为国家间交往的指导原则，同90

多个国家和区域组织建立了不同形式的伙伴关系。中国将进一步联结遍布全球的“朋友圈”。

中国将努力构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架，积极同美国发展新型大国关系，同俄罗斯发展全面战略协作伙伴关系，同欧洲发展和平、增长、改革、文明伙伴关系，同金砖国家发展团结合作的伙伴关系。中国将继续坚持正确义利观，深化同发展中国家务实合作，实现同呼吸、共命运、齐发展。中国将按照亲诚惠容理念同周边国家深化互利合作，秉持真实亲诚对非政策理念同非洲国家共谋发展，推动中拉全面合作伙伴关系实现新发展。

**第四，中国支持多边主义的决心不会改变。**多边主义是维护和平、促进发展的有效路径。长期以来，联合国等国际机构做了大量工作，为维护世界总体和平、持续发展的态势作出了有目共睹的贡献。

中国是联合国创始成员国，是第一个在联合国宪章上签字的国家。中国将坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基石的国际关系基本准则，坚定维护联合国权威和地位，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。

中国—联合国和平与发展基金已经正式投入运营，中国将把资金优先用于联合国及日内瓦相关国际机构提出的和平与发展项目。随着中国持续发展，中国支持多边主义的力度也将越来越大。

女士们、先生们、朋友们！

对中国来讲，日内瓦具有一份特殊的记忆和情感。1954年，周恩来总理率团出席日内瓦会议，同苏联、美国、英国、法国等共同讨论政治解决朝鲜问题和印度支那停战问题，展现和平精神，为世界和平贡献了中国智慧。1971年，中国恢复在联合国的合法席位、重返日内瓦国际机构后，逐步参与裁军、经贸、人权、社会等各领域事务，为重大问题解决和重要规则制定提供了中国方案。近年来，中国积极

参与伊朗核、叙利亚等热点问题的对话和谈判，为推动政治解决作出了中国贡献。中国先后成功向国际奥委会申办夏季和冬季两届奥运会和残奥会，中国 10 多项世界自然遗产和文化自然双重遗产申请得到世界自然保护联盟支持，呈现了中国精彩。

女士们、先生们、朋友们！

中国古人说：“善学者尽其理，善行者究其难。”构建人类命运共同体是一个美好的目标，也是一个需要一代又一代人接力跑才能实现的目标。中国愿同广大成员国、国际组织和机构一道，共同推进构建人类命运共同体的伟大进程。

1 月 28 日，中国人民将迎来农历丁酉新年，也就是鸡年春节。鸡年寓意光明和吉祥。“金鸡一唱千门晓。”我祝大家新春快乐、万事如意！

谢谢大家。

※这是习近平总书记 2017 年 1 月 18 日在联合国日内瓦总部的演讲。

（来源：《求是》2021 年第 1 期）



## 改革突破争先 服务提质争先 风险防控争先 确保争创社会主义现代化先行省开好局

中共浙江省委书记 袁家军

中央经济工作会议，是在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次重要会议，意义重大、影响深远。习近平总书记的重要讲话视野宏阔、登高望远、思想深邃，深刻总结2020年以来的经济工作，深入分析当前国内外形势，全面部署2021年经济工作，既有对经济形势怎么看的认识论，又有对经济工作怎么干的方法论，具有很强的思想性、战略性、指导性。总书记这次重要讲话与五中全会上的重要讲话相互辉映、浑然一体，开拓了当代中国马克思主义政治经济学新境界，是指引新发展阶段实现新的更大发展的总纲领和金钥匙。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议和省委十四届八次全会精神，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，认真总结2020年经济工作，研究部署2021年经济工作，努力为“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

### 充分肯定2020年经济工作成绩

2020年是极不平凡的一年。习近平总书记亲临浙江考察，赋予我们努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口的新目标新定位。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们认真贯彻习近平总

书记考察浙江重要讲话精神和党中央、国务院决策部署，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，保持战略定力、全面创新思维，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，为发展聚力、为企业赋能、为小康增色、为治理提效，在大战大考中交出了亮丽的“十张高分报表”。

经济社会发展取得的成绩主要有以下几方面：一是“两手硬、两战赢”取得重大战略成果。创立“源头查控+硬核隔离+精密智控”机制和争先创优机制，率先有力有效控制疫情，率先复工复产、复市复学，率先实现“二季红、半年正、三季进”，预计全年GDP增长3.5%左右，主要经济指标好于全国、领先东部。二是三大科创高地建设取得重大进展。城西科创大走廊加快建设创新策源地，之江实验室、西湖实验室成功纳入国家实验室建设序列，部分领域技术创新进入并跑、领跑阶段，数字经济逆势强劲增长、预计核心产业增加值增长12%左右，研发投入强度大幅增长、预计全年达到2.8%。三是改革开放实现新突破。“最多跑一次”、要素市场化配置等改革取得新突破，融资畅通工程深入实施、金融保障力度前所未有，营商环境民营企业满意度得分全国第一；自贸试验区实现赋权扩区，保税燃料油加注量突破400万吨、连续3年全国第一，“义新欧”班列“非常时期”国际物流通道作用进一步凸显、开行近1400列，跨境电商综试区实现全覆盖，外贸进出口和利用外资逆势快速增长，出口额占全国份额提高到14.1%。四是“四大建设”迈出新步伐。6个省级新区发展势头良好，“一湾引领”发展格局初步显现；四条诗路文化带加快推进，美丽乡村、美丽城镇建设全面推进，基本形成全域大美格局；陆域实现“县县通高速”，三个“1小时交通圈”加快形成；杭绍甬、甬舟、嘉湖、衢丽花园城市群一体化加快推进，四大都市区能级持续提升；长三角生态绿色一体化发展示范区、长三角科创共同体等建设

加快推进，250个长三角一体化重大项目年度投资超2000亿元。五是生态文明建设取得新成果。首个通过国家生态省验收，启动高水平新时代美丽浙江建设。污染防治攻坚战取得阶段性成果，环境质量公众满意度连续9年提升。在全国首个发布GEP核算技术规范，生态产品价值实现机制试点深入推进，绿色正在成为浙江发展最动人的色彩。六是富民惠民安民取得新实效。低收入农户同步迈向高水平全面小康，“三个清零”目标全面完成，全省低保标准达到9600元/年，预计城乡居民收入比缩小到2以内。优质高等教育资源增量扩面，义务教育优质均衡全国领先；医疗卫生服务体系经受住了疫情重大考验，人群主要健康指标接近高收入经济体水平；11个市全部跻身全国文明城市行列。创新开发“浙江安全码”，平安建设扎实推进，群众安全感满意率连续多年居全国前列。七是治理能力实现显著提升。党政机关数字化转型深入推进，“掌上办事之省”“掌上办公之省”初步建成，“县乡一体、条抓块统”协同治理破题见效，“城市大脑”11市全面推开，“一中心四平台一网格”上下贯通、左右联动的基层治理体系初步形成，加快从“事”向制度、治理、智治转变。

“十三五”规划即将圆满收官，经过五年奋斗，我省经济实力、科技实力、综合实力、人民生活水平跃上新的大台阶。全省生产总值超过6.4万亿元，人均生产总值超过10.5万元，达到高收入经济体水平，数字经济领跑全国，创新型省份基本建成，城乡区域发展均衡性协调性不断提升，经济高质量发展特征不断显现，省域治理现代化迈上新台阶，高水平全面建成小康社会即将胜利实现，为争创社会主义现代化先行省、打造“重要窗口”奠定了坚实基础。

成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的结果，是全省上下勠力同心、实干苦干的结果。透过一省看全局，“中国之治”

与“西方之乱”对比更加鲜明，我们更加深切地感受到“党有核心才能万众一心”，更加深切地感受到中国特色社会主义制度优越性，更加深切地感受到“八八战略”历久弥新的真理光芒和实践伟力。

在应对极端复杂挑战、推动高质量发展的实践中，我们更加深化了对习近平新时代中国特色社会主义经济思想的理解，加深了对做好经济工作的认识。一要增强政治意识，把握从讲政治的高度做经济工作的新要求。切实加强党对经济工作的全面领导，坚持以人民为中心，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干确保党中央决策部署在浙江一贯到底、高效落地。二要增强前列意识，把握建设“重要窗口”的新目标新定位。牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，更好打开制度优势向治理效能、发展胜势转化的通道，以经济社会发展的高分答卷展示中国特色社会主义制度的优越性。三要增强机遇意识，把握贯彻新发展理念、构建新发展格局的新战略。深刻把握危中有机、危可转机的辩证法，紧紧扭住供给侧结构性改革，加强需求侧管理，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环，在危机中育先机、于变局中开新局。四要增强风险意识，把握统筹发展和安全的新发展安全观。落实大平安理念，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。五要深化规律性认识，把握在严峻挑战下推动经济稳中求进的新方法。坚持系统观念，进一步把握好政府和市场、供给和需求、开放和自主、政策时度效等重大关系，优化经济治理方式，提升经济治理效能。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒看到，我省发展中仍然存在不少短板和问题：经济持续回升向好的基础尚不稳固，部分行业、企业经营比较困难；科技创新能力不强，关键核心技术“卡脖子”问题比较突出；资源环境承载压力依然较大，产业结构、能源结构还不完全适应低碳发展要求；中心城市能级还不够高；防范化解风险任务依然

艰巨等。这些都是我省在新发展阶段必须破解的重大课题。我们要增强忧患意识，坚定必胜信心，善于攻坚克难，推动经济稳中有进、高质量发展。

## **2021 年经济形势和工作目标要求**

2021 年是具有特殊重要性的一年。从时间节点看，高水平全面建成小康社会，“十四五”开局、现代化新征程开启，同时是“重要窗口”建设一周年。从形势变化看，大变局大变革加速演变，中美关系、全球疫情、世界经济复苏等存在不确定性，挑战前所未有，应对好了，机遇前所未有。从增长势头看，2021 年经济增速可能比前几年高，更要在“稳”的基础上增强“进”的动能，加快质量变革、效率变革、动力变革。总之，2021 年是一个宝贵时间窗口，我们必须乘势而上、开拓创新，育先机开新局。

2021 年经济工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和中央经济工作会议精神，全面落实省委十四届八次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化先行，坚持系统观念，落实落细“十三项战略抓手”，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，突出改革突破争先、服务提质争先、风险防控争先，推动高质量发展实现新突破，确保争创社会主义现代化先行省开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

2021年是开局之年，必须迈好第一步、展现新气象。要坚定不移推动富民强省实现新跨越，推动探索构建新发展格局实现新突破，推动共同富裕先行示范取得新进展，推动治理能力再上新台阶，打牢高质量之基、激活竞争力之源、走好现代化之路，更好展现社会主义现代化先行省的担当、“重要窗口”的风采。在工作中要突出“三个争先”：一是改革突破争先。坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，以数字化改革为总抓手、撬动各领域各方面改革，推动共同富裕先行先试、人才科创体制、市场化法治化国际化营商环境、要素市场化配置等重大改革取得新突破，充分释放发展活力、激发内生动力，以改革突破创造制度优势、发展胜势。二是服务提质争先。启动实施“三服务”2.0版，坚持问题导向、效果导向，优化理念、方法、机制，形成闭环式全程服务、体系化联动服务、滴灌式精准服务，助力企业、群众、基层解难题、开新局。要把握政策时度效，更好推进政策创新、政策集成、政策调整、政策落实，构建更具竞争力的经济政策体系。三是风险防控争先。坚持底线思维，提高风险预见预判能力，既要做好应对“卡脖子”技术、产业链供应链等存量风险的充分准备，也要做好应对粮食能源、金融债务等可能出现增量风险的充分准备，备好极端条件下的应急之策，以工作的确定性应对风险的不确定性。要完善“监测、预警、处置、反馈”风险闭环管控大平安机制，把各类风险隐患管控在属地、消除在萌芽、处置在未发，高水平建设平安中国示范区。

## **2021年经济工作的重点任务**

要围绕2021年目标要求，着力抓好9个方面：

着力建设三大科创高地。实施人才强省、创新强省首位战略，发挥集中力量办大事制度优势，探索新型举国体制浙江路径，啃下硬中之硬、攻克坚中之坚。一要聚焦打造国家战略科技力量，建设高水平实验室。以城西科创大走廊为主平台加快创新策源地建设，谋划打造综合性国家科学中心。支持之江实验室、西湖实验室建设国家实验室，加快组建甬江、瓯江等省实验室。支持浙江大学、西湖大学打造国家重大战略科技力量。抓住国家重点实验室和科研机构优化重组机遇，参与整合、借力提升，争创国家重点实验室。制定实施基础研究十年行动方案。二要聚焦科技创新重点，集中力量协同攻关。迭代梳理需国家层面攻关、国际合作攻关和省内攻关三张清单，推行“揭榜挂帅”等科研攻关模式。实施尖峰、尖兵、领雁、领航攻关项目 400 个以上，加快突破一批关键核心技术。更好发挥企业主体作用，完善技术创新中心体系，深化产业创新服务综合体建设，支持领军企业联合上下游、产学研组建一批创新联合体，带动中小企业创新。三要聚焦人才和机制两个关键点，集成政策优化创新生态。深化“鲲鹏行动”、青年英才和万名博士集聚行动，加强人才全生命周期、全过程服务。完善激励机制和科技评价机制，构建绩效导向的科技资源配置机制。开展“科技创新鼎”评选。强化知识产权全链条保护，推进知识产权“一件事”改革。

着力提升产业链供应链稳定性竞争力，加快全球先进制造业基地建设。坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，进一步做强企业、做强实体，推动制造业高质量发展。一要抓市场主体升级。深入实施“小升规”“雏鹰”“放水养鱼”“凤凰”“雄鹰”行动，深入推进“质量革命”，启动“品质标”贴标亮标计划，精准培育专精特新、隐形冠军、单项冠军、链主型企业，形成顶天立地、铺天盖地之势。二要抓产业基础再造和产业链提升。坚持急用先行，协同推进产业链强链稳链畅链和

供应链重组备份替代，实施产业链协同创新项目 60 个，构筑产业链上下游企业共同体 50 个，提升龙头企业产业链供应链引领力。打牢基础零部件（元器件）、基础工艺、关键基础材料等基础，强化共性技术供给，加快首台套推广应用，千方百计提升产业基础能力。三要抓先进制造业集群。加快“415”产业集群建设和传统制造业改造提升，创建国家新型工业化产业示范基地、传统制造业改造升级示范区；发展战略性新兴产业、未来产业，培育一批百亿级“新星”产业群。42 个工业大县要勇挑大梁、示范引领、多作贡献。四要抓先进制造业和现代服务业深度融合。加快发展软件与信息服务、科技服务、金融服务、创意设计、现代物流等高端服务业，实施 100 个对生产生活有较强拉动作用的服务业项目，推动制造业服务化，加快培育两业融合试点区域、试点企业。深入实施新时代工匠培育工程，建设一批高水平技师学院。

着力探索构建新发展格局。坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，加快建设国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽。一要畅通高端要素循环。加快打造全球高端要素引力场，畅通市场要素循环，推动从有形市场为主向线上线下市场为主转变；畅通资源要素循环，推动从总体上受制于人向以我为主、面向国际转变；畅通技术要素循环，推动从先进适用技术运用为主向高端领先技术自主研发运用为主转变；畅通人才要素循环，推动从依靠中低端人才为主向中高端人才为主转变；畅通产业要素循环，推动从中低端产业为主向中高端产业为主转变；畅通资本要素循环，推动从主要依靠间接融资向多元化融资方式转变。二要多措并举扩大消费。实施促消费十件实事，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，打造放心消费环境和新型消费增长点，破解出口转内销难题，吸引境外消费回流。加快培育国际消费中心城市，建设“世界超市”，打造一批



时尚名城。推进城乡商贸设施均等化，发展社区商业，补齐乡村物流短板。积极开展消费促进活动，实施“浙货行天下”工程，持续打响“浙里来消费”品牌。三要全力扩大有效投资。深入实施投资新政，抓好省市县长项目工程，实施重大项目、“六个千亿”产业投资工程，深入推进“两新一重”建设，增强投资后劲。把握新兴产业投资规律，统筹产业布局，提高投资效率，避免重复建设。实施新一轮企业技改工程，全年完成技改投资 1500 亿元。推进投融资机制改革，强化重大项目要素保障。四要持续稳外贸稳外资。实施优进优出战略，用好 RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）红利，跟踪研究 CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定），拓展市场采购贸易试点，支持企业线上线下融合开拓多元化国际市场，确保出口占全国份额基本稳定。高质量建设国际产业合作园，加强重点产业链招商，完善外商投资服务体系，打造优质外资避风港。五要高标准建设自贸试验区。全面落实自贸试验区建设推进大会部署的各项任务，推进数字自贸区先行突破，加快绿色石化基地二期、国际能源贸易交易和结算中心等重点项目建设；创新油气储备体制、新型国际贸易监管方式、国际化研发机制，推进制度型开放。六要加快打造“一带一路”重要枢纽。推进“17+1”经贸合作示范区建设，深化境外经贸合作区、系列海外站等平台建设，探索建设中欧经济循环示范区，“义新欧”班列全年运行 1500 列以上。全省域推进跨境电商综试区建设，推进 eWTP 杭州试验区和义乌创新中心实质化运营，跨境电商网络零售额达到 1700 亿元。七要“四港”联动畅通。推进宁波舟山港一体化 2.0 版建设，大力开辟国际客运货运新航线和全货机航线，推动义甬舟开放大通道建设取得实质性进展，推动宁波舟山港与义乌国际陆港一体化，推进“四港”设施联通、标准联接、信息联网、企业联盟、多式联运。

着力打造全球数字变革高地。当今世界已进入万物互联的数字时代，数字化正开启新一轮发展变革，这是百年未有之大变局的关键变量，是决胜未来的胜负手。一要实施数字经济“一号工程”2.0版。深入实施数字经济五年倍增计划，推进制造业数字化智能化，发展数字产业集群，加快建设国家数字经济创新发展试验区。实施“5G+工业互联网”工程，推进企业高水平上云、深层次用云，以数字化驱动产业链和产业生态重构。打造一批智能工厂、未来工厂，大力推广新智造模式。加快5G、绿色数据中心、超算中心、千兆光网等新型基础设施体系建设。二要加快建设全球数字贸易中心。推进数字贸易先行示范区、服务贸易创新发展试点建设，提升国家数字服务出口基地——杭州高新区（滨江）物联网产业园国际竞争力，推动宁波、金华等地的数字贸易园区争先进位。加强数字贸易研究和数字贸易标准化建设，建设数字贸易规则先行区。举办全球数字贸易博览会。三要推进党政机关整体智治。打破“数据孤岛”“信息壁垒”“业务障碍”，深化群众、企业全生命周期和机关内部“一件事”集成改革，构建跨层级、跨地域、跨部门、跨业务的整体智治体系，加快建设“掌上办事之省”“掌上办公之省”“掌上治理之省”。四要探索完整的数字社会图景。推广“城市大脑”模式，推进未来社区建设，支持数字平行世界场景化应用。加快数字乡村建设，构建现代乡村治理体系。深入实施数字生活新服务行动，推进公共场所数字化转型升级，打造数字生活服务第一省。五要探索数字化基础制度和标准规范。加强数字立法，实施《浙江省数字经济促进条例》，完善数据产权保护机制，深化数据开放共享，培育数据要素市场，保障数据安全，加强个人信息保护。办好世界互联网大会。

着力深化改革，增创市场经济体制机制新优势。加快打造营商环境最优省、市场机制最活省、改革探索领跑省，促进活力和秩序有机

统一，使活力成为最鲜明特征、法治成为最优环境。一要健全民营经济高质量发展机制。坚持“两个毫不动摇”，落实民营企业发展促进条例，加快完善产权保护、公平竞争等市场经济基础性制度，健全减负降本长效机制，实施融资畅通工程升级版，不断增创民营经济新优势。支持温州创建全国民营经济示范城市。要加强新时代民营经济统战工作，创新开展“亲清直通车”“第三方评估民主监督”等政企沟通协商形式，构建亲清政商关系，大力实施品质浙商提升工程和浙商青蓝接力工程，以民营企业家的健康成长保障和促进民营经济健康发展。二要建设高标准市场体系。深化资源要素市场化配置改革，深化土地制度改革，推进电力和天然气体制改革，加快长三角要素市场一体化，打破高端要素流动壁垒，引导资源要素更多流向优质企业、优势产业和优势区域，不断提高全要素生产率。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。三要加快打造市场化法治化国际化营商环境。深入推进“最多跑一次”改革，制定实施优化营商环境五年行动计划，深入实施优化营商环境“10+N”便利化行动2.0版，深化“证照分离”改革，打造低成本经营环境，深入实施信用建设“531X”工程，推进“大综合一体化”行政执法改革。支持杭州开展全国营商环境创新试点。反垄断、反不正当竞争是以习近平总书记为核心的党中央作出的决策部署，也是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。我们要加强党对经济工作的全面领导，扛起责任，坚决落实，并以此为契机，主动作为，力争在整体推进公平竞争、监管创新和推动企业竞争力提升上走在前列，以实际行动坚决做到“两个维护”。要制定强化竞争政策实施意见，推动市场化法治化数字化协同创新监管，优化事前合规、事中审查、事后执法全链条监管。要服务支持平台企业创新发展，探索厘清垄断边界，推动企业依法合规经营、增强社会责任、提升国际竞争力，形成既有活

力又有秩序的监管体系和平台经济生态圈。平台企业要自觉接受监管，将监管要求内化到企业经营管理中，主动求变、变中寻机，努力实现新的更好发展。

着力推动“四大建设”，持续优化省域发展空间布局。坚持省域“一盘棋”发展，突出“一湾引领、两翼提升、四极辐射、全域美丽”，加快新型城镇化和城乡一体化。一要加快建设大湾区。推进开发区（园区）整合提升，加快提升**6**大新区能级，打造**5**个以上“千亿级规模、百亿级税收”高能级战略平台，滚动实施**300**个重大项目、完成投资**4000**亿元，大湾区**8**市**GDP**达到**6**万亿元左右。加快海洋强省建设，启动创建全球海洋中心城市，推进甬台温临港产业带和首批**4**条生态海岸带建设，海洋生产总值增速高于全省**GDP**增速**1**个百分点以上。二要加快建设大花园。深入推进**4**条诗路文化带和海岛公园、名山公园建设，滚动实施**180**个重大项目、完成投资**1600**亿元，新增国土绿化**40**万亩、绿道**1000**公里以上。重点推进钱江源一百山祖国家公园等一批大花园核心区项目建设。建成命名首批大花园示范县、大花园耀眼明珠，大力创建国家全域旅游示范区，持续推进“百县千碗”，新推出**30**条诗路精品旅游线路。三要加快建设大通道。深化三大通道、四大枢纽、四港融合建设，加快**3**个“**1**小时交通圈”补短板工程，完成综合交通投资**3300**亿元。加快杭淳开高速和宁波、温州、金华、衢州等机场项目前期工作。开工建设湖杭、苏台、瑞苍、杭甬运河新坝二线船闸等公路水路项目。加快湖杭、通苏嘉甬、甬舟、杭温、金建、衢丽等铁路建设，新增铁路运营里程超**500**公里。四要加快建设大都市区。提升大都市区和中心城市能级，推动甬舟、杭绍、甬绍、嘉湖、杭嘉等一体化合作先行区建设，深化户籍制度、新型居住证制度改革，推动人口向大都市区集聚，重点建设**100**个**10**亿以上重大项目，大都市区核心区投资和**GDP**增速

高于全省平均 1 个百分点。全面开展“城市体检”，加快城市有机更新，推动未来社区增点扩面、老旧小区改造，加快地下综合管廊、防洪排涝等现代化基础设施建设。实施新一轮小城市培育三年行动，推进“千年古城”复兴计划，打造特色小镇 2.0 版。要解决好大城市住房突出问题，积极建设政策性租赁房，规范发展长租房市场，增加保障性住房供给。因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。五要推动长三角一体化发展。推动构建长三角世界级港口群，推进长三角公共卫生等重大突发事件应急体系建设，谋划建设沪杭甬湾区经济创新区。推动长三角生态绿色一体化发展示范区建设出形象，谋划建设祥符荡科创绿谷，共建江南水乡客厅。高质量深度融入长江经济带发展。六要加快推进山区 26 县跨越式发展。制定出台实施方案，开展农业强基固本、工业转型升级、服务业提质扩容等攻坚行动。加快打造山海协作升级版，支持山海协作产业、科创、消薄“飞地”建设。高标准做好东西部扶贫协作、对口支援和对口合作。

着力加快农业农村现代化，高水平推进乡村振兴。坚持把解决“三农”问题作为重中之重，实施农业农村现代化建设行动。一要保障粮食和重要农产品安全。优化农作物种子生产优势区域规划布局，推进种子生产基地建设，做大做强现代种业企业；强化耕地用途管制，完善和落实耕地保护补偿机制，开展永久基本农田集中连片建设，新建高标准农田 80 万亩以上。统筹生产、流通、储备和应急全过程，实施粮、油、猪、菜综合生产能力提升工程，足额落实 120 亿斤粮食和 5 万吨以上食用油储备任务。二要加快农业高质量发展。推进乡村产业“十业万亿”培育计划，加快建设“农业+”多业态融合的产业体系，补强“冷链成网”、农产品精深加工薄弱环节。实施农业新型经营主体培育工程，加快建设农业科创高地。建设省级特色农产品优势区 50 个、特色农业强镇 10 个，积极创建国家现代农业产业园。

三要高水平实施新时代美丽乡村“六大行动”。加快海洋风情、钱江山水、生态绿谷、江南水乡、和美金衢等美丽乡村组团建设，创建新时代美丽乡村标杆县 10 个、特色精品村 300 个、美丽乡村 5000 个。推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”标准化建设和长效管理。深入实施乡村全域土地综合整治，加快乡村有机更新。四要实施新时代乡村集成改革行动。深化“两进两回”，统筹推进农村集体产权制度、土地制度、户籍制度、“三位一体”农合联等改革，抓好新一轮国家农村宅基地制度改革试点、全国数字乡村试点和全国乡村治理体系建设县试点。

着力推进生态文明先行示范。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，打造美丽中国先行示范区，绘好新时代“富春山居图”。一要坚决落实碳达峰、碳中和要求，扎实推进绿色转型。实现碳达峰、碳中和是党中央的重大决策，我们必须树立气候雄心、扛起责任担当，用最低的碳排放强度实现更高质量的发展。要认真编制碳排放达峰行动方案，摸清底数，有保有压，分类管理，精准施策，鼓励有条件的区域和行业率先达峰。抓紧开展碳中和战略研究，谋划“零碳”体系试点建设。坚持低碳绿色导向，大力调整能源结构、产业结构、运输结构和农业投入结构，完善能源消费双控制度，减少煤炭消费，增加清洁能源使用。减少过剩和落后产业，增加低碳新兴产业。减少公路运输量，增加铁路运输量。减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和行为习惯，践行全民生态自觉。二要探索从环境治理向生态恢复转变，更加重视生物多样性保护。把生物多样性作为生态治理成果的检验标准，深化“五水共治”碧水行动，启动八大水系水生态健康评价和生态修复，更高水平提升生态文明示范创建工作。推进清新空气示范区建设，开展“美丽海湾”建设，推进全域“无废城市”建设。扎实做好中央环保督察反馈问题和长江

经济带生态环境警示片披露问题的整改。三要加快构建生态治理制度体系。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，强化生态环境突出问题全过程闭环管理，深化“区域环评+环境标准”改革，构建常态化 GEP 核算制度，建立健全长三角区域生态环境保护协作机制。

着力推进富民惠民安民。深入实施富民惠民安民行动计划，完善为民办实事长效机制，提升人民群众的获得感幸福感安全感，加快打造人民幸福美好家园。一要以更加充分更高质量就业促增收。完善稳就业政策，支持多渠道灵活就业，做好高校毕业生等重点群体就业，确保零就业家庭动态归零。建立健全最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长联动机制，落实和完善按要素分配制度，扩大中等收入群体，实施低收入群体同步基本实现现代化行动。二要着力解决公共服务不平衡不充分问题。谋划完善人的全生命周期民生服务。创建“学前教育普及普惠县”“义务教育优质均衡县”，启动初中教育补短提升和培优创建工程。深入实施高等教育强省战略，积极扩大研究生培养规模。完善职业教育和职业培训体系，加快产教融合。深化教师制度改革。推进国家医学中心和区域医疗中心建设，深化医共体、医联体建设，抓好“三医联动”“六医统筹”集成改革试点，启动建设国家中医药综合改革示范省，深化爱国卫生运动。筹备好杭州亚运会、亚残会。实施新时代文化浙江建设工程，高标准建设国家版本馆杭州分馆、之江文化中心，启动一批重大文化设施建设。规范企业职工基本养老保险省级统筹制度，稳妥推进城乡居民基本养老保险基金省级管理。健全分层分类社会救助体系，发展慈善事业，推进区域性儿童福利机构建设和老年人家庭适老化改造。三要完善风险闭环管控的大平安机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化市域社会治理现代化全国试点，做优做强县级矛调中心，完善“基层治理四平台”运行

管理和全科网格建设，深入推进“四治”融合。加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，完善应急管理体制。落实安全生产责任制，强化道路交通、危化品、食品药品等安全监管，坚决防范重特大事故发生，坚决守牢安全底线。实施网络生态“瞭望哨”工程，完善网络综合治理体系。建立扫黑除恶常态化机制，严厉打击惩处各类违法犯罪。四要扎实推动共同富裕先行示范。探索构建推动共同富裕的体制机制，重点在城乡融合、区域协调、优化收入分配格局、促进物质丰裕和精神富足有机统一等方面率先破题，努力在推动高质量发展中加快提升人民生活品质。

要保持经济平稳健康运行，确保社会和谐稳定，把小康作为新生活新奋斗的起点，继续艰苦奋斗，以昂扬的姿态开启现代化建设新征程。

## 加强党对经济工作的全面领导

要加强党的全面领导，凝聚全社会力量，在打造“重要窗口”、争创社会主义现代化先行省的新征程中干出新业绩、展现新气象。

完善党领导经济工作机制。一要上下贯通，对党中央决策部署要扭住不放、狠抓落地，按照整体智治理念，推进中央宏观决策、省级中观实施、基层微观落地全线高效贯通。二要高效协同，打造大成集智的经济运行决策系统和数字化支撑平台，把党的领导贯穿于谋划思路、制定方案、推进落实各环节。党委主要领导要高度重视，亲自谋划、亲自把关，开门问策、大成集智，高质量编制好“十四五”规划。三要层层放大，创造性开展工作，规定动作接得住、自选动作有创新，把细节放大，做出特色、做强优势，形成滚雪球效应。四要强



化督查，发挥好督查考核指挥棒作用，但这项工作要规范进行、讲求实效。

营造唯实惟先的干事创业氛围。坚持和运用系统观念、系统方法，深化争先创优，完善“项目化实施+专班化推进”运作方式，完善差别化政策激励，完善科学考核评价机制，健全清单式闭环化管理，确保说一件、干一件、成一件。树立正确政绩观，务实功、求实效，坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假，用没有水分的成绩说话。

打造全面过硬的干部队伍。一要做到绝对忠诚，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把对党的绝对忠诚体现到一言一行、落实到时时处处、贯彻到方方面面。二要提升专业化能力，坚持生成性学习，增强补课充电的紧迫感，赶上时代潮流，成为构建新发展格局的行家里手。三要保持奋进者姿态、激发创造性张力，大力弘扬奋斗精神、斗争精神、担当精神，秉持务实清廉的优良作风，关键时豁得出、顶得上，坚决抵制“四风”，坚决纠正形式主义、官僚主义。党政机关要坚持过紧日子。要高标准做好巡视整改工作，全面做好中央审计、国务院督察反映问题的整改落实，把整改成果转化为推动各项事业发展的强大动力。

做好2021年工作意义重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，干在实处、走在前列、勇立潮头，为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省不懈奋斗！

（摘自袁家军同志2020年12月25日在省委经济工作会议上的讲话摘要）

（来源：今日浙江）